



Evento Regional “Juventud y participación política en la toma de decisiones públicas”

Fecha: 1 al 3 de Octubre de 2013

Lugar: Hotel Brasilia Palace, Salón Alvorada
Brasilia, Brasil

Antecedentes y Justificación

Actualmente la población mundial menor de 25 años representa casi la mitad de la población total del mundo, aproximadamente tres mil millones de jóvenes, de los cuales mil trescientos millones poseen entre 12 y 24 años. Este factor demográfico junto con las condiciones de inequidad y desigualdad juvenil, y los recientes movimientos sociales reafirman la importancia y necesidad de redoblar esfuerzos para atender las demandas y necesidades juveniles, así como el necesario reconocimiento también, a las capacidades y roles jugados por los jóvenes en la promoción del cambio democrático.

En América Latina y el Caribe alrededor de 156 millones son jóvenes entre 15 y 29 años, representando un 26% del total de la población¹. Casi dos tercios de la población está compuesta por personas menores de 24 años, con una edad promedio de 27 años². Esta característica representa una oportunidad única, una *ventana demográfica* sin igual para el presente y futuro desarrollo y gobernabilidad de la región.

Los Informes de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han demostrado que los jóvenes tienen un enorme potencial para contribuir al avance de la sociedad y ser agentes activos de cambio. Sin embargo, a pesar de los notables progresos en la lucha por la reducción de la pobreza y la desigualdad, el desarrollo de elecciones libres y transparentes, y el fortalecimiento de las democracias en la región, existe evidencia empírica de problemas estructurales de desigualdad y acceso a oportunidades de empleo, a servicios y bienes públicos que afectan a los jóvenes. Factores como el ingreso, el género, origen étnico o residencia son claros condicionantes, cuando no barreras determinantes en el acceso y disfrute de derechos ciudadanos y condiciones de vida básicas.

Una Agenda de Desarrollo y Participación Juvenil

En enero de 2012 el Secretario General de las Naciones Unidas delineó el Plan de Acción Global de Juventud de Naciones Unidas para “abordar las necesidades de la más grande generación de jóvenes que haya conocido el mundo a través de la profundización del foco en la juventud de los programas existentes en empleo, emprendimientos, inclusión política, ciudadanía y protección de derechos, y educación y salud reproductiva”.

Con el ánimo de contribuir y sumar al desarrollo, empoderamiento y participación de las y los jóvenes de la región, la Dirección Regional del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha sumado fuerzas con la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ) y agencias hermanas del Sistema de Naciones Unidas en el desarrollo de un proceso consultivo hacia la conformación

¹ En *Informe Regional de la población en América Latina y el Caribe, Invertir en Juventud*, UNFPA/CEPAL 2011.

² Ver <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=36197933>.

de una **Agenda de Inversión Social y Participación Juvenil**. Este proceso centra su atención en torno a los grandes temas de desarrollo y acontecer juvenil. La agenda incorpora además, la voz de las juventudes y sus organizaciones, pero también ubica la tarea en el nivel político e institucional para generar el más amplio desarrollo de propuestas. Este proceso de consulta y debate cristalizará en un “documento base”, orientativo y no vinculante que establezca una serie de pautas, objetivos e indicadores que sirvan como referencia para las políticas públicas en la región con énfasis en inversión social y participación juvenil. Este marco referencial se presentará a los Jefes de Estado y de Gobierno en la *XXIII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno*, que tendrá lugar en la Ciudad de Panamá, los días 18 y 19 de octubre de 2013, y se espera pueda ser una significativa contribución a la definición de políticas e iniciativas nacionales encaminadas al empoderamiento, participación y mejora de las condiciones y oportunidades de las y los jóvenes de la región.

El presente evento regional *Juventud y participación política en la toma de decisiones públicas* es parte de un conjunto de seis eventos presenciales a lo largo de la geografía latinoamericana que busca recabar las voces de las y los jóvenes líderes sociales y políticos - así como los aportes técnicos desde las contrapartes nacionales de gobierno y organizaciones internacionales para el desarrollo - para la concreción de las propuestas encaminadas a contribuir igualmente al debate más amplio de la Agenda de Desarrollo Post 2015. Igualmente, y en el marco de la plataforma online www.juventudconvoz.org se está promoviendo la cobertura de estos eventos y debates virtuales dirigidos a abrir la participación a jóvenes de la región.

Hacia la mejora de la participación política de la juventud

En décadas pasadas los países de América Latina y el Caribe, en su mayoría, han logrado avances muy significativos hacia la consolidación de la gobernabilidad democrática. No obstante, los informes de PNUD sobre democracia, estado y ciudadanía (2004, 2010, 2011) demostraron que la adopción de la democracia y las elecciones de los líderes políticos, no ha ido acompañada enteramente de mayor capacidad de las organizaciones políticas y la sociedad civil para canalizar y resolver en forma más efectiva las demandas sociales. El apoyo a la democracia continúa siendo fuerte y los ciudadanos tienen esperanza que se cumplirá con la promesa de mejorar sus modos de vida.

La región está en deuda con las juventudes. A menudo las y los jóvenes no se sienten representados en los discursos, espacios y mecanismos políticos tradicionales; no participan de espacios de decisión, ni en debates sobre temas socioeconómicos y políticos claves aun cuando se sienten sensibles a las demandas de equidad y justicia social, protección medioambiental y diversidad cultural.

Las formas de participación de los jóvenes han cambiado. Posiblemente hoy muchos jóvenes no participan del imaginario del gran cambio social o político de hace tres o cuatro décadas, donde la política aparecía como el campo privilegiado de compromiso vital. Desde hace algún tiempo la juventud se ve más distanciada del sistema político y de la competencia electoral. En todos los países de la región, sin excepción, los jóvenes muestran menos inclinación a votar (LAPOP 2012 y PNUD 2013).

Existe evidencia creciente de los declinantes niveles de participación de los jóvenes, no sólo en las elecciones, partidos políticos y organizaciones sociales tradicionales, sino además en el importante proceso de generación de políticas públicas. En una revisión de la literatura sobre juventudes de la UNESCO se destaca que la inmensa mayoría de los jóvenes latinoamericanos y caribeños se encuentra al margen de las organizaciones y movimientos juveniles existentes (entre un 5 y un 20 % según los países, siendo abrumadora mayoría las organizaciones deportivas y religiosas),³ en lo que podríamos considerar una transición a nuevas formas de participación juvenil y de entender la misma participación y compromiso o actuar ciudadano.

La inadecuada o insuficiente representación de las y los jóvenes,⁴ de su diversidad también, en procesos e instituciones públicas y políticas formales, tales como elecciones, parlamentos, administración pública y partidos políticos, tiene un impacto en la calidad democrática de las mismas. Ello, sin duda, ha facilitado la emergencia de movimientos, manifestaciones y organizaciones sociales no tradicionales donde los jóvenes juegan un papel de liderazgo clave; con nuevas formas de comunicación, convocatoria y participación, como los casos del movimiento estudiantil chileno, o el movimiento YoSoy132 de México entre otros.

Igualmente, hay que destacar el creciente rol de las TICs (tecnologías de información y comunicación) en la articulación de las juventudes, su socialización, convergencia y participación. En todo el mundo, y la región de América Latina y el Caribe no es excepción, las y los jóvenes están liderando nuevas formas de participación, manifestación y apropiación ciudadana por medio de las nuevas TICs, el uso del espacio público o la comunicación y manifestación de demandas con un gran calado cultural y educativo innovador.

³ En <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001880/188003S.pdf>

⁴ Situación y desafíos de la Juventud en Iberoamérica. CEPAL 2008

La baja participación política o el compromiso cívico a través de organizaciones tradicionales de la sociedad civil por parte de los jóvenes no se perciben en otras formas de participación, como la virtual. Se destaca así la potencialidad de las nuevas tecnologías para fomentar e incentivar la participación política de los jóvenes que utilizan mayoritariamente las redes sociales como una suerte de lugar de encuentro, intercambio y búsqueda de información. Ahora bien, aunque la presencia de los jóvenes y en las redes sociales es una oportunidad y un medio para fomentar e incentivar su participación política, el espacio virtual no lo sustituye, no es el espacio político *per se*.

La promoción de la inclusión y participación juvenil efectiva fortalece y renueva la democracia. La necesidad de incrementar y fomentar la participación de las juventudes desde su diversidad representa uno de los mayores retos.

La participación de grupos normalmente excluidos o sub-representados en la política es crucial para mejorar la calidad de la democracia. El apoyo a la promoción de la participación política de las juventudes, desde su diversidad, es una base fundamental para el fortalecimiento de la participación y el acceso al proceso de formulación de políticas públicas en la superación de las desigualdades persistentes en América Latina y el Caribe.

Objetivos

El encuentro tiene como objetivo principal contribuir con insumos a la dimensión de la participación juvenil en espacios y mecanismos formales de participación política, en el marco del proceso de definición de una Agenda de Inversión social y Participación juvenil liderada por la OIJ y apoyada por el PNUD y otras agencias del Sistema de las Naciones Unidas. Estos insumos complementarán a los insumos identificados por jóvenes líderes, organizaciones sociales y movimientos juveniles en el evento precedente de Cuzco del 10-12 septiembre 2013.

Para ello, este encuentro regional reunirá a jóvenes líderes políticos y parlamentarios destacados atendiendo a criterios de diversidad de tendencias políticas en los países, género y representación de pueblos indígenas y afrodescendientes, para el debate y definición de acuerdos sobre prioridades específicas orientadas a acercar, incrementar y mejorar la participación política en espacios y mecanismos formales, esto es, la participación juvenil en elecciones, partidos políticos, espacios clave para la toma de decisiones e instituciones nacionales de representación.

Igualmente el encuentro servirá para compartir experiencias e iniciativas legislativas que evidencien los avances en la región en materia de participación política juvenil, y orientar así el debate hacia estrategias parlamentarias de apoyo a la agenda regional de inversión social y participación juvenil con la promoción y establecimiento de una red de jóvenes parlamentarios para posicionar las demandas juveniles en la agenda pública.

Temas y dinámica de la reunión regional

La reunión regional abordará por tanto dimensiones clave para una efectiva participación política en espacios formales, como son, los marcos legales para participación y/o representación; la promoción de una cultura, valores y práctica democrática entre las y los jóvenes de la región; la participación electoral y partidaria, así como iniciativas legislativas orientadas a reconocer el rol de los jóvenes como agentes activos de desarrollo y cambio democrático. Dimensiones todas que se centran en la atención y superación de importantes barreras para la participación política a tres niveles de capacidad: individuales (capacidad técnica, de motivación, de conocimientos de las y los jóvenes líderes,...); a nivel organizacional al interior de partidos políticos e instituciones (reglamentos); y a nivel de contexto (marcos legales, barreras socio-políticas,...).⁵

La dinámica de la reunión plantea en cada caso una breve introducción por especialistas invitados/as para seguir con una presentación de experiencias, previamente identificadas. Seguirán ronda de intervenciones abierta y diálogos con el objetivo de

⁵ [Mejorando la participación política de la juventud a lo largo del ciclo electoral](#). Guía de Buenas prácticas, PNUD 2012.

realizar propuestas hacia una agenda común (eventualmente podría realizarse en forma de grupos de discusión) que centrarán el debate en los siguientes temas:

- Participación electoral
- Partidos Políticos
- Parlamentos
- Acciones legislativas en juventud

En el Seminario se buscará alentar la creación de una red regional de jóvenes líderes parlamentarios así como identificar líneas estratégicas en torno a una Agenda Regional de Juventud, en particular en temas de participación política.

Participantes

Participarán en el seminario jóvenes parlamentarios o con roles de liderazgo destacado en espacios políticos formales con edad comprendida entre 18-35 años de países de América Latina y el Caribe. Total de participantes: 30-40 personas.

Agenda

DIA 1

9.00 AM **Apertura Oficial**

Gerardo Noto, Coordinador Área de Gobernabilidad Democrática, RBLAC-PNUD
Arnaud Peral, Coordinador Residente Adjunto de las Naciones Unidas en Brasil
Alejo Ramírez, Secretario General de la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ)
Bruno Vanhoni, Secretária Nacional da Juventude de Brasil
Moira Paz Estenssoro, Directora de CAF- Banco de Desarrollo de América Latina en Brasil
Presenta: Daniel de Castro, Oficina PNUD Brasil

10 AM **Panel Inaugural de Alto Nivel – Situación y retos asociados a desarrollo y juventud**

Presenta: Jorge Chediek, Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Brasil

Modera: Igor Bonan / Nicol Garrido

Keynote speakers:

1. Gilberto Carvalho, Ministro Jefe de la Secretaría General de la Presidencia
2. Rebeca Grynspan, Subsecretaria General de la ONU y Administradora Asociada del PNUD

Preguntas y respuestas

11.30 AM **Coffee Break**

11.45 AM **Presentación y diálogo: Prioridades y rol de las juventudes latinoamericanas en la definición de la Agenda de Desarrollo**

Modera: Marcela Suazo, Directora Regional para América Latina y Caribe, UNFPA

1. **Introducción: Diagnóstico – participación/ contribución en política pública para el desarrollo**

Ernesto Rodríguez, Director del Centro Latinoamericano sobre Juventud (CELAJU)

2. **Agenda Post 2015**

Leire Pajín, Equipo Agenda Post-2015 PNUD

3. **Agenda de Desarrollo Regional en Inversión Social y Participación Juvenil**

Alejo Ramírez, Secretario General OIJ

Preguntas y respuestas

01.00 PM **Almuerzo**

02.30 PM **Presentación y diálogo: Prioridades y medidas hacia una mayor y mejor participación política juvenil en América Latina**

Modera: Gerardo Noto, Coordinador Área de Gobernabilidad Democrática, PNUD HQ

1. **Presentación: Hacia una mejor y mayor participación política juvenil en América Latina**

Aleida Ferreyra, Especialista de Políticas del PNUD en cuestiones electorales

2. Diálogo sobre Marco Legal en Participación Electoral:

Parlamentaria Ecuador – Paola Pabón

Parlamentario de Costa Rica – Juan Carlos Mendoza

Parlamentario Colombia - Camilo Ernesto Romero

Preguntas y Respuestas/ Discusión

Hacia reformas marco legal – participación electoral y representación

04.00 PM Coffee Break

04.15PM “Las voces de los jóvenes: debate sobre las propuestas presentadas”

Modera: Hederson Gualteros

Nicol Garrido Moreno /Asesora parlamentaria /chile

Igor Bonan Juventud con Voz / Brasil

Dalí Angel Juventud con Voz / Punto Focal para América Latina - Global Indigenous Youth Caucus

UN / México

Preguntas y Respuestas

05.00PM Cierre conclusión Día 1 – Sonia Ortiz, Especialista de Programas, Gobernabilidad Democrática, PNUD HQ

DIA 2

09.30 AM Presentación y Diálogo. Análisis de participación política juvenil en partidos políticos

Modera: Leire Pajín, Equipo Agenda Post-2015 PNUD

1. Presentación: Barreras y oportunidades para el acceso a participación partidaria

Ricardo Carranza – Miembro Coordinadora Intersectorial Pro-Juventudes de El Salvador (CIPJES) El Salvador , Jorge Luis Fuentes, Presidente COPPAL,

2. Diálogo: Lecciones aprendidas y posibles propuestas de reforma

Parlamentarios

Nicolás Núñez, Parlamentario Uruguay

Juan José Díaz, Parlamentario Perú

Marco Aurelio Pineda, Parlamentario Guatemala

Discusión/Preguntas y Respuestas

11.00 AM Coffee Break

11.15 AM Presentación y Diálogo. Análisis de participación juvenil en Parlamentos

Modera: Aleida Ferreyra, Especialista de Políticas del PNUD en cuestiones electorales

1. Presentación: Análisis de participación política juvenil en LAC

Gerardo Noto, Coordinador Área de Gobernabilidad Democrática, PNUD HQ

2. Diálogo: Barreras y reformas necesarias acceso a representación parlamentaria

Federico Ricagni, Parlamentario Uruguay

Mario Alejandro Estrada, Parlamentario Guatemala

Raquel Lyra, Parlamentaria Brasil

Preguntas y Respuestas/ Discusión – Propuestas legislativas/ marcos regulatorios

01.00 PM **Almuerzo**

02.30 PM **Presentación y Diálogo: Promoción del Diálogo y Discusión Política – Construyendo consenso hacia agendas de desarrollo juvenil**

Modera: Luis Acosta, Director Oficina Regional Cono Sur, OIJ

1. Presentación experiencia Colombia

José Puyana, PNUD COL

2. Presentación experiencia de CONJUVE

Igor Bonan, Conjuve Brasil

Preguntas y respuestas

04.00 PM **Coffee Break**

04.15 PM **Iniciativas en Brasil:**

Resultados estrategia “A Juventude quer Viver” (Jornada Mundial da Juventude), Estatuto Juventud y Observatorio de la Juventud.

Modera: Severine Macedo, Secretaría Nacional de Juventud de Brasil, SNJ

Presentan: Maria Divaneide Basílio/ consultora SNJ/PNUD y Ditta Dolejsova consultora SNJ

Preguntas y Respuestas

05.00 PM **“Las voces de los jóvenes”: debate sobre las propuestas presentadas**

Modera: Jorge Rafael Ramírez

Clarananda Barreiras / Brasil/Partido de los Trabajadores/Juventud con Voz

Hederson Gualteros / Colombia / Organización Incorruptibles / Juventud con Voz

Dalí Angel /México/ Punto Focal para América Latina - Global Indigenous Youth Caucus UN

Preguntas y Respuestas

05.30 **Cierre – Conclusión Día 2**

Luis Acosta, Director Oficina Regional Cono Sur OIJ

DIA 3

- 09.00 AM** **TICs: una oportunidad hacia la ampliación de ciudadanía y participación política**
Moderadora: Minerva Novero, Especialista en E-Governance, PNUD HQ
Presentación experiencia uso de TICs en Brasil, “Eu Participo”.
Marcelo Castro, SNJ Brasil.
- 09.30 AM** **Presentación Experiencia Twitter, por el derecho a saber. Acceso a información pública y veeduría social**
Laura Rivera, PNUD El Salvador
- 10.30 AM** **Coffee-Break**
- 10.45 AM** **Diálogo TICs**
Silvia Alejandrina Castro, Parlamentaria El Salvador
Andre Worrel, Senador Barbados
Aleida Patarroyo, Juventud con Voz
- Preguntas y Respuestas/ Discusión
- Juan Carlos Mendoza/Diputado /Costa Rica
Juan José Díaz / Diputado/Perú
Crissia Suhan Chávez García/ parlamentaria/El Salvador
Camilo Romero/ Senador /Colombia
- 01.00 PM** **Almuerzo**
- 02.30 PM** **GRUPOS DE TRABAJO – Propuestas Participación Política Juvenil en el marco de Agenda Regional Juvenil para el Desarrollo:**
Discusiones grupales:
Grupo 1: Iniciativas para facilitar una mayor participación en partidos políticos
Grupo 2: Iniciativas para incrementar y mejorar participación juvenil plural en parlamentos
Grupo 3: Iniciativas en marcos legales y elecciones.
- 03:30** **Presentación de grupos de trabajo y aprobación en plenaria de documento sintético con propuestas priorizadas**
Moderador: Pablo Gago, Especialista de Políticas. Área de Gobernabilidad Democrática, PNUD

04.00 PM **Foto oficial del evento**

Firma (opcional) de compromiso en la promoción e implementación de Agenda de desarrollo Regional / insumos Participación Política Juvenil

04.15 PM **Palabras de clausura**

Moderador: Gerardo Noto, Coordinador Área de Gobernabilidad Democrática, PNUD HQ

Jorge Chediek, Coordinador Residente Naciones Unidas en Brasil, RR. PNUD

Luis Acosta, Director Oficina Regional Cono Sur OIJ

Severine Macedo, Secretária Nacional da Juventude de Brasil